



Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	26-10-2026
Commissie:	12-10-2026
Onderwerp:	Rekenkameronderzoek Doelen en Instrumenten Omgevingswet in Heerde
Afdeling:	Griffie
Opsteller:	Ellen Landman-van der Zwaan
Telefoonnummer:	0578-699484
E-mailadres	e.van.der.zwaan@heerde.nl
Portefeuille:	X
Programma:	X

De raad besluit om:

besluit:

1. kennis te nemen van het Rekenkameronderzoek *Doelen en instrumenten Omgevingswet in Heerde*;
2. de conclusies van de Rekenkamer te onderschrijven;
3. de aanbevelingen van de Rekenkamer over te nemen;
4. het college opdracht te geven de aanbevelingen van de Rekenkamer uit te werken en uit te voeren, waarbij afwijkingen gemotiveerd aan de raad worden voorgelegd;
5. het college te verzoeken uiterlijk zes maanden na vaststelling van dit besluit een plan van aanpak te delen met de raad ten aanzien van de uitvoering van de aanbevelingen;
6. het college te verzoeken de raad jaarlijks te informeren over de voortgang van de afdoening van de aanbevelingen via de planning- en controlcyclus.

Inleiding

De Rekenkamer Heerde heeft onderzoek laten uitvoeren naar de werking van de Omgevingswet in de gemeente Heerde. Het onderzoek is uitgevoerd door TwynstraGudde en richt zich op de verwerking van de doelen van de Omgevingswet in gemeentelijke instrumenten, de positie van de raad en participatie. Het onderzoek laat zien dat belangrijke stappen zijn gezet, onder meer met de vaststelling van de omgevingsvisie en de inrichting van instrumenten onder de Omgevingswet. Tegelijkertijd constateert de rekenkamer dat verdere doorontwikkeling nodig is, met name ten aanzien van het omgevingsplan, de kaderstellende en controlerende rol van de raad en de borging van participatie.

Na afronding van het onderzoek is deze voor bestuurlijk wederhoor voorgelegd aan het college, de reactie van het college op het onderzoek is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. In deze reactie geeft het college aan wat zij van de aanbevelingen vindt en hiermee om wil gaan.

Met dit voorstel wordt het rapport voor kennisgeving aangenomen en wordt het college gevraagd de aanbevelingen uit het rapport uit te werken in een plan van aanpak.

Beoogd doel

De raad inzicht bieden in de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet en de raad in positie brengen om zijn kaderstellende en controlerende rol richting het definitieve omgevingsplan en de verdere ontwikkeling van de Omgevingswet effectief uit te oefenen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Gemeentewet artikelen 147 en 155a e.v., Verordening Rekenkamer Heerde, Omgevingswet, artikelen 81a t/m 81k Gemeentewet (positie rekenkamer)

Eerdere besluitvorming en kaders

De gemeenteraad heeft de afgelopen jaren meerdere besluiten genomen die raken aan de omgevingswet, waaronder; participatiebeleid fysieke leefomgeving (2021), bindend adviesrecht (2023) en Omgevingsvisie Heerde van de Toekomst (2024).

Argumenten

1.1 Het onderzoek ondersteunt de raad bij toekomstige besluitvorming over het omgevingsplan

Het onderzoek informeert de raad over de rol van de gemeenteraad en het college binnen de onderscheiden instrumenten onder de Omgevingswet (de omgevingsvisie, omgevingsprogramma's en het omgevingsplan). De raad heeft in de vorige raadsperiode de omgevingsvisie vastgesteld. In deze raadsperiode wordt gewerkt aan het vaststellen van het omgevingsplan. Het onderzoek geeft inzicht in de rol van de raad in het actualiseren van de omgevingsvisie en in bevoegdheid en de te maken keuzes ten aanzien van het omgevingsplan.

1.2 Het onderzoek biedt de raad een onafhankelijk beeld van de stand van zaken

De implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Heerde loopt nu enkele jaren. Het onderzoek geeft de raad inzicht in de stappen die reeds zijn gezet en in de geconstateerde ontwikkelpunten. Op deze wijze kan de raad de controlerende en de kaderstellende rol ten aanzien van de verdere inrichting van het 'beleidshuis van de Omgevingswet' goed invullen.

1.3 De aanbevelingen sluiten aan bij reeds ingezette ontwikkelingen volgens het bestuurlijk wederhoor

In de bestuurlijke reactie geeft het college aan zich te kunnen vinden in de constatering en de aanbevelingen. Diverse aanbevelingen sluiten aan bij ontwikkelingen die reeds of recent in gang zijn gezet, onder meer op het terrein van participatie.

Kanttekeningen

1.1 *De verdere implementatie van de Omgevingswet vraagt blijvende ambtelijke capaciteit en bestuurlijke prioritering.*

Niet alle aanbevelingen kunnen gelijktijdig worden uitgevoerd. Dit heeft college ook in de bestuurlijke reactie opgenomen. De uitwerking vraagt capaciteit en daarmee om prioritering van werkzaamheden. Doorgaans wordt vanuit de rekenkamer voorgesteld om een termijn van 3 maanden aan te houden voor het opstellen van een plan van aanpak. Om de aanbevelingen op een goede manier in te kunnen passen in lopende activiteiten en recht te doen aan dit signaal, wordt bij dit onderzoek voorgesteld een termijn te hanteren van zes maanden.

Geld

Aan het overnemen van de aanbevelingen zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Eventuele uitvoeringskosten worden via reguliere P&C-documenten aan de raad voorgelegd.

Communicatie

Na behandeling worden het rapport, de bestuurlijke nota en het raadsbesluit gepubliceerd via het raadsinformatiesysteem.

Uitvoering

Het college werkt de aanbevelingen uit. Dit wordt aangeboden aan de raad in een Plan van Aanpak.

Heerde, 15 september 2026

De Rekenkamer van gemeente Heerde

C.M. Sluiter-Kuilwijk,	voorzitter
E. Landman,	secretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Rekenkameronderzoek Omgevingswet
2. Rapport Doelen en instrumenten Omgevingswet in Heerde
3. Bestuurlijke nota
4. Bestuurlijk wederhoor college

Ter inzage:

geen