



Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	29 september 2025
Commissie:	16 september 2025
Agendapunt:	7.
Onderwerp:	Bestuurlijke fusie Aurora Onderwijsgroep
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller:	Anna Adolfsen
Telefoonnummer:	-
E-mailadres	a.adolfsen@heerde.nl
Portefeuille:	William van Ommen
Programma:	Onderwijs

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de zienswijzebrieven van het Coördinatiepunt Noord-Veluwe ten aanzien van de bestuurlijke fusie van Aurora Onderwijsgroep;
2. In te stemmen met de statutenwijziging van stichting Proo;
3. In te stemmen met de tweede statutenwijziging: naamswijziging stichting Proo;
4. In te stemmen met de ontbinding van de Stichting Aurora Onderwijsgroep;
5. In te stemmen met het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst Coördinatiepunt Noord-Veluwe;

Inleiding

De drie openbare schoolbesturen op de Veluwe (Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe, Stichting RSG Slingerbos | Levant en Stichting Proo Noord-Veluwe) hebben in 2017 en 2018 intensieve gesprekken gevoerd over de toekomst van het openbaar primair en voortgezet onderwijs op de Veluwe. De drie besturen deelden de ambitie om samen verder te werken aan nieuwe ontwikkelingen in het onderwijs, de kwaliteit van het onderwijs en aantrekkelijk werkgeverschap. Dit heeft geleid tot een holdingstichting in 2019, waarbij verregaande samenwerking ontstond tussen de stichtingen. Zo is er op dit moment één bestuur en één raad van toezicht voor drie stichtingen. De afgelopen jaren is er toegewerkt naar één onderwijsstichting in plaats van een holding. De gemeenteraden van de gemeenten waar scholen van Aurora Onderwijsgroep gevestigd zijn, dienen in te stemmen met de oprichting, opheffing en statuten. Dit is geregeld in Wet Primair Onderwijs en de Wet Voortgezet Onderwijs. Als de gemeenteraden hiertoe besluiten is bestuurlijke fusie op 1 januari 2026 een feit. Onder leiding van gemeente Epe heeft VOS/ABB onderwijsjuristen deze bestuurlijke fusie samen met Aurora Onderwijsgroep voorbereidt. Het betreft in gemeente Heerde de basisscholen de Jan Ligthartschool, Jenaplanschool Heerde, de Horsthoekschool, en De Spreng.

Tijdpad proces bestuurlijke fusie: betrokkenheid gemeenteraad

Wanneer	Wat	Toelichting
Januari 2025	ARI 2025-14 'Fusieproces openbaar onderwijs, rol gemeenteraad, raadsbijeenkomst'	Gedeeld met raad incl. uitnodiging voor 18 februari
18 Februari 2025	Regionale (netwerk)bijeenkomst voor raadsleden met Toelichting rol gemeenteraad bij fusieproces, door Aurora onderwijsgroep	Wethouder en 1 raadslid aanwezig
Juli 2025	ARI bestuurlijke fusie openbaar onderwijs Proo-Aurora, stand van zaken juli 2025	Gedeeld met raad half juli
Zomer 2025	Advies aan college van B&W over wenselijkheid van bestuurlijke fusie	Dit gebeurt in afstemming met gemeente Putten, Ermelo, Harderwijk, Zeewolde, Nunspeet, Epe, Elburg en Oldebroek (zgn. zienswijze vanuit het coördinatiepunt).
September 2025	Voorgenomen besluit één Aurora (statutenwijziging) in commissie en raad	Voorstel: Raadscommissie 15 september, Raadsvergadering 29 september
Oktober/november 2025	RvT Aurora communiceert definitief besluit ter info aan medezeggenschap, RvT en gemeenteraden	Ari naar raad
Januari 2026	Aurora Onderwijsgroep geeft uitvoering aan het openbaar onderwijs in gemeente Heerde: de Jan Ligthartschool, Jenaplanschool Heerde, de Horsthoekschool, en De Spreng.	CP geeft uitvoering aan wettelijke taken gemeenteraad middels geactualiseerde samenwerkingsovereenkomst (zie kopje uitvoering)

Beoogd doel

Door de bestuurlijke fusie:

- Is er meer geld voor het onderwijs door efficiënter te werken en het slimmer inzetten van de financiële middelen (verlagen overheadkosten, bestuurlijke en administratieve lasten);
- Wordt de kwaliteit van onderwijs versterkt door verdere professionalisering en doorlopende leerlijnen tussen basis- en voortgezet onderwijs;
- Ontstaat een grotere omvang en kan slagkracht vergroot worden en risico's verkleind;
- Ontstaat aantrekkelijker werkgeverschap met extra ruimte voor doorgroei- en ontwikkelingsmogelijkheden;
- Ontstaat een sterkere positie aan de bestuurlijke, lokale en regionale tafels.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Grondwet, artikel 23

Wet Primair Onderwijs (WPO), in het bijzonder artikel 48

Wet Voortgezet Onderwijs (WVO), in het bijzonder artikel 42

Eerdere besluitvorming en kaders

2025-14 Ari fusieproces openbaar onderwijs, rol gemeenteraad en raadsbijeenkomst

2025-79 Ari voorgenomen besluit bestuurlijke fusie openbaaronderwijs Proo Aurora, stand van zaken juli 2025

Participatie

De betrokkenheid bij het bestuurlijke fusieproces betreft verschillende gremia en beslaat heel 2025:

- Gemeenteraden zijn vanaf januari 2025 meegenomen middels een fysieke bijeenkomst (februari) en actieve raadsinformatie (januari en juli 2025).
- De wethouder onderwijs heeft via het coördinatiepunt geparticipeerd in dit proces.
- Daarnaast zijn medewerkers van stichting Proo en ouders door Aurora Onderwijsgroep betrokken via de bestaande medezeggenschapsstructuren.

Argumenten

1.1 het coördinatiepunt Noord-Veluwe (CP) is door de gemeenteraden gemandateerd voor de wettelijke taken die voortkomen uit de Wet Primair Onderwijs

Het Coördinatiepunt Noord-Veluwe bestaat uit de onderwijswethouders van de gemeenten met basisscholen van Aurora Onderwijsgroep (Stichting Proo Noord-Veluwe) en wordt ambtelijk ondersteund vanuit de gemeente Epe. Het coördinatiepunt voert een aantal wettelijke taken ten aanzien van het toezicht op het openbaar onderwijs uit namens de gemeenteraden. Naast het vaststellen van de begroting en de jaarstukken, is het coördinatiepunt nauw betrokken geweest bij het proces om te komen tot een bestuurlijke fusie.

In de zienswijze beschrijft het CP bondig hoe er gekomen is tot de bestuurlijke fusie, welk zorgvuldig proces er doorlopen is en welke rol de gemeenteraden hebben in dit proces.

Middels het CP adviseren de onderwijswethouders de gemeenteraden unaniem in te stemmen met de bestuurlijke fusie en de statuten. Daarbij wordt door het CP waardering en complimenten uitgesproken voor de zorgvuldige wijze waarop interne- en externe samenwerking is vormgegeven door Aurora Onderwijsgroep.

2.1 dit maakt de bestuurlijke fusie mogelijk

Om een bestuurlijke fusie mogelijk te maken, worden de scholen voor voortgezet onderwijs toegevoegd aan de bestaande stichting Proo, om daarvan uit, stichting Aurora Onderwijsgroep te vormen. De eerste gewijzigde statuten zijn de juridische basis voor deze constructie.

2.2 er zijn veel argumenten die pleiten voor deze bestuurlijke fusie

Er komt meer geld voor het onderwijs beschikbaar door efficiënter te kunnen werken en het slimmer inzetten van financiële middelen. Door het formeel zijn van één organisatie hoeft er na de bestuurlijke fusie ook maar één begroting en één jaarverslag worden gemaakt. Ook is het als organisatie een bevestiging van de onderlinge verbondenheid tussen de scholen en stichtingen waar de afgelopen jaar naartoe gegroeid is.

2.3 de besluitvorming door gemeenteraden is onderdeel van het proces

Volgens de wet hebben gemeenteraden formeel zeggenschap over de stichting of opheffing van een stichting. In 2024 hebben zowel de Raad van Toezicht als de medezeggenschapsraden ingestemd met het voornemen om de drie stichtingen onder te brengen in een stichting.

3.1 er mogen niet twee stichting met een naam tegelijk bestaan

De ontbinding van de huidige holding kan niet tegelijkertijd, waardoor anders twee stichtingen met dezelfde NAW-gegevens zouden bestaan.

Derhalve wordt tegelijk met de 1e statutenwijziging gevraagd om instemming op die 2e statutenwijziging die in het voorjaar van 2026 zal plaatsvinden, zodat dit maar één keer op de agenda van de gemeenteraden hoeft. Hierbij wordt inhoudelijk niets gewijzigd ten opzichte van de statuten onder beslispunt 2.

4.1 de holdingstructuur verdwijnt

Op dit moment is er een holdingstructuur waarbij de drie bestaande stichtingen onder stichting Aurora Onderwijsgroep vallen. Als de scholen voor voortgezet onderwijs zijn toegevoegd aan stichting Proo, kunnen de andere rechtsvormen opgeheven worden en zal stichting Proo na opheffing van de holding stichting, de naam kunnen overnemen.

5.1 de structuur vraagt een aangepaste samenwerkingsovereenkomst

Het coördinatiepunt bestaat uit de onderwijswethouders uit de betrokken gemeenten, waarbij het mandaat door de gemeenteraden wordt gegeven volgens taken die voortvloeien uit artikel 48 van de WPO.

Kanttekeningen

Eén van de gemeenteraden stemt niet of te laat in.

Als een van de betrokken gemeenteraden niet instemt met de beslispunten die leiden tot deze bestuurlijke fusie, kan het proces geen doorgang vinden. Dit zal extra kosten met zich meebrengen voor Aurora Onderwijsgroep.

Geld

Er zijn geen lokale middelen vanuit gemeente Heerde nodig om deze bestuurlijke fusie te realiseren. Het toezicht op de risicoanalyse en financiële continuïteit is belegd bij de Raad van Toezicht van Aurora Onderwijsgroep. De onderwijswethouders van de deelnemende gemeenten zijn door de gemeenteraden gemandateerd tot het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

Communicatie

Door Aurora Onderwijsgroep wordt over deze besluiten naar de relevante partners gecommuniceerd.

Uitvoering

Na dit besluit kan het college van bestuur van Aurora Onderwijsgroep met relevante partners, zoals medezeggenschap en de Raad van Toezicht, de bestuurlijke fusie voor 1 januari afronden. Waarna per 1 januari 2026 stichting Aurora Onderwijsgroep uitvoering geeft aan het openbaar onderwijs in gemeente Heerde. Dit betreft de Jan Ligthartschool, Jenaplanschool Heerde, de Horsthoekschool en Basisschool De Spreng.

Het coördinatiepunt (CP) bestaande uit onderwijswethouders van de gemeenten met basisscholen van Aurora Onderwijsgroep: Elburg, Epe, de Ermelo, Harderwijk, Heerde, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Zeewolde geeft uitvoering aan een aantal wettelijke taken ten aanzien van het toezicht op het openbaar onderwijs, namens de gemeenteraden. Dit is in overeenstemming met de samenwerkingsovereenkomst. Het gaat hierbij onder andere om het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 26 augustus 2025

Het college van Heerde
Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen

1. Raadsbesluit Bestuurlijke fusie Aurora Onderwijsgroep
2. Zienswijze CP op Fusie Effect Rapportage (FER) (10 juli 2025) (besluit 1 t/m 5)
3. Zienswijze CP op bestuurlijke fusie (10 juli 2025) (besluit 1 t/m 5)
4. Eerste statutenwijziging van stichting Proo: (besluit 2)
5. Tweede statutenwijziging: naamswijziging stichting Proo; (besluit 3)
6. Samenwerkingsovereenkomst voor de coördinatie van gemeentelijke taken ten aanzien van Stichting Aurora Onderwijsgroep (besluit 5)

Ter inzage:

- De wijzigingen die zijn aangebracht in de tot dusver vigerende documenten voor bijlage 4,5 en 6.
- 2025-14 Ari fusieproces openbaar onderwijs, rol gemeenteraad en raadsbijeenkomst
- 2025-79 Ari voorgenomen besluit bestuurlijke fusie openbaar onderwijs Proo Aurora, stand van zaken juli 2025