



Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30 juni 2025
Commissie:	17 juni 2025
Agendapunt:	7.
Onderwerp:	Zienswijze concept programmabegroting 2026 GGD NOG
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller:	Dhr. T. Buimer
Telefoonnummer:	0578699494
E-mailadres	t.buimer@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. W. van Ommen
Programma:	Maatschappelijke ondersteuning

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van nemen van de jaarstukken 2024 en de conceptprogrammabegroting 2026 van de GGD NOG.
2. Een zienswijze naar de GGD Noord- en Oost- Gelderland te sturen, inzake de conceptprogrammabegroting 2026 van de GGD NOG.

Inleiding

De gemeente is volgens de Wet publieke gezondheid (WPG) verplicht om een Gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) in stand te houden. Samen met 21 andere gemeenten bekostigen wij op basis van een inwonerbijdrage daartoe de GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG).

GGD NOG stuurt het Dagelijks Bestuur (DB) jaarlijks vóór 15 april¹ de voorlopige jaarstukken en conceptbegroting aan de gemeenten. We hebben deze tijdig ontvangen. Het DB geeft de gemeenteraad de mogelijkheid vóór 9 juli 2024 een zienswijze in te dienen over de concept programma-begroting 2025.

De ontvangen zienswijzen op de uitgangspuntennota zijn betrokken bij het opstellen van de concept-Programmabegroting 2026. Deze zienswijzen en het oordeel hierover en de eventuele conclusies die hieraan verbonden zijn vindt u in bijlage 3 en 4.

Beoogd doel

Met de begroting 2026 bepalen de deelnemende gemeenten de inhoudelijke beleidsprioriteiten en de financiële kaders voor de GGD in 2026. Door de inzet van de GGD wordt de gezondheid op lokaal niveau in stand gehouden of verbeterd.

De gemeente heeft de wettelijke taak om de gezondheid van hun inwoners te beschermen, te bewaken en te bevorderen. Daartoe is er een samenhangend en toegankelijk netwerk van voorzieningen voor alle inwoners, professionals en andere betrokkenen. Hierdoor kan de Heerdense inwoner gezond en veilig opgroeien. Zo kan de jeugd zich zo optimaal mogelijk ontwikkelen en kunnen volwassenen gezond en, zoveel mogelijk, zelfredzaam deelnemen aan de samenleving.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr.) stuurt het bestuur de kaderbrief samen met de voorlopig vastgestelde jaarrekening vóór 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 35 Wgr. stuurt het bestuur van de gemeenschappelijke regeling de conceptprogrammabegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden naar de raden. De raden hebben de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. (art. 35 Wgr.).

Eerdere besluitvorming en kaders

1 januari 2011: Toetreding tot de GGD NOG (voorheen GGD Gelre-IJssel)

3 maart 2025 Raadsbesluit "Zienswijze uitgangspuntennota 2026 GGD NOG"

Argumenten

1.1 Jaarstukken 2024 GGD NOG

Het vaststellen van het jaarverslag en de jaarrekening is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. De stukken worden, na vaststelling, in verband met het repressief toezicht naar Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland gezonden. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen ontvangen de raden de jaarstukken ter informatie. De accountant geeft een goedkeurende verklaring af op getrouwheid.

1.2 Concept programmabegroting 2026 GGD NOG sluit aan bij de uitgangspuntennota 2026

De gemeenteraad van de gemeente Heerde heeft in de raadsvergadering van 3 maart 2025 besloten een zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2026. De zienswijze punten op de uitgangspuntennota 2026 vanuit de gemeenteraad zijn door de GGD NOG opgepakt. Zo zijn er in de programmabegroting beleidsindicatoren waarneembaar en is er een proces gestart om te komen tot outcome-indicatoren. De kosten voor nieuwkomers is opgenomen in de inwonersbijdrage, de kosten voor asielzoekers worden betaald door het COA. Ook heeft de GGD gehoor gegeven aan de oproep van de gemeenteraad om, binnen de financiële opgave die in 2026 op de gemeente af komt, mee te denken in mogelijkheden tot ombuigingen. Inmiddels is de GGD een proces gestart om verschillende

¹ Overeenkomstig het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Samenwerkingsregeling

ombuigingsscenario's uit te werken in samenwerking met de deelnemende gemeenten. De insteek is om in de vergadering Algemeen Bestuur van 10 september 2025 een besluit over de ombuigingsvoorstellen te nemen. Het effect van dit besluit wordt verwerkt in de gemeentelijke begroting 2026.

1.3 Zienswijze op programmabegroting 2026

Ondanks dat de GGD NOG gehoor heeft gegeven aan de door gemeente Heerde ingediende zienswijze op de uitgangspuntennota 2026, willen we voorstellen een zienswijze in te dienen op de programmabegroting 2026 GGD NOG. In de zienswijze brief waarderen we de inzet van de GGD en spreken we ons begrip uit voor de situatie waarin de organisatie zit. Daarnaast stimuleren we de GGD om de basistaken op niveau te blijven uitvoeren zodat de dienstverlening voor de inwoners van Heerde op niveau blijft. Tot slot benadrukken we dat er gezamenlijk keuzes gemaakt moeten worden in het kader van de ombuigingsopdracht vanuit gemeenten die anderzijds zo min mogelijk invloed moeten hebben op de robuustheid van de GGD NOG en niet ten koste mag komen van de dienstverlening aan onze inwoners.

Kanttekeningen

1.1. De GGD staat voor veel ontwikkelingen en uitdagingen.

Het is belangrijk in beeld te hebben dat de GGD voor diverse ontwikkelingen en uitdagingen staat die gevolgen hebben voor de positionering, het takenpakket en de bedrijfsvoering. Als gevolg van de financiële problematiek bij gemeenten vragen gemeenten ook van de GGD om tot ombuigingen te komen. Daarnaast kan de GGD te maken krijgen met substantiële kortingen op de middelen voor pandemische paraatheid. Ook is er een korting op diverse specifieke uitkeringen. Verder is er onzekerheid rondom de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg.

Gesteld wordt dat het van belang is dat een visie ontwikkeld wordt op een sterke publieke dienstverlening in de regio. De GGD trekt hierin samen op met de VNOG.

Geld

De afspraken rondom de indexering leiden tot een indexeringspercentage van 4,57%. Dit resulteert in een inwonerbijdrage Publieke Gezondheid van € 11,137 per inwoner en een inwonerbijdrage Jeugdgezondheid van € 12,304 per inwoner.

Door het stijgen van de inwonersbijdrage werd stijgt de inwonersbijdrage voor publieke gezondheid naar € 215.008 en voor jeugdgezondheid naar €237.536,00. Voor 2026 zal de totale inwonersbijdrage voor Heerde € 452.544,00 zijn.

In onderstaand overzicht treft u een weergave aan van het verschil van de meerjarenbegroting Gemeente Heerde 2026-2028 en de conceptprogrammabegroting van de GGD NOG 2026-2028.

Jaar	2026	2027	2028
Programmabegroting Concept GGD NOG	€452.544	€470.736	€487.023
Meerjarenbegroting Heerde	€455.302	€474.596	€484.976
Vershil	€2.758	€3.860	-€2.047

Communicatie

De GGD heeft gezien de planning gevraagd om een reactie van de afzonderlijke gemeenten voor 9

Juli 2025.

Uitvoering

Het traject om te komen tot een programmabegroting 2025 GGD NOG loopt als volgt:

- 15 april-9 juli 2024: zienswijzetermijn gemeenteraden
- 20 augustus 2025:
 - DB stelt reacties op zienswijzen vast en stuurt deze naar de raden.
 - DB stuurt concept-Programmabegroting aan het AB met voorstel deze vast te stellen.
- 10 september 2024: vaststelling Programmabegroting door AB.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 13 mei 2025

Het college van Heerde

Mr. O.G. Prinsen, burgemeester

B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Zienswijzebrief conceptprogrammabegroting 2026 GGD NOG gemeente Heerde
3. Concept-programmabegroting 2026 GGD Noord- en Oost-Gelderland
4. Verzamelbundel schriftelijk ontvangen zienswijzen op de Uitgangspuntennota 2026
5. Zienswijzen gemeenten per onderwerp op Uitgangspuntennota 2026
6. Brief aan raden Toezending concept-Programmabegroting 2025 GGD NOG
7. Verzamelbundel jaarstukken GGD 2023