



Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	30-06-2025
Commissie:	17 juni 2025
Agendapunt:	5.
Onderwerp:	Uitbreiding begraafplaats Wapenveld
Afdeling:	BB
Opsteller:	Alwin de Winter
Telefoonnummer:	0578-699494
E-mailadres	a.dewinter@heerde.nl
Portefeuille:	William van Ommen
Programma:	[Programma-onderdeel/-onderdelen volgens begroting]

De raad besluit om:

1. Het Masterplan begraafplaats Wapenveld vast te stellen
2. Het benodigde uitvoeringsbudget van €600.000,- voor de uitbreiding van de begraafplaats als krediet beschikbaar te stellen en de kapitaallasten van deze investering (€55.000,-) te dekken uit de exploitatie van de begraafplaatsen
3. Het benodigde budget van €115.000,- voor de gewenste aanpassingen van de Vlijtweg beschikbaar te stellen en deze kosten te dekken uit de Algemene Reserve
4. Het voorbereidingsbudget van €25.000,- beschikbaar te stellen als voorbereidingskrediet voor het aanpassen van het huidige beheerdersgebouw en deze kosten te dekken uit de reserve afkoopsommen onderhoud graven
5. Het bedrag van €150.000,- voor het aanpassen van de padenstructuur op de begraafplaats als krediet beschikbaar te stellen en de kapitaallasten van deze investering (€7.500,-) te dekken uit de exploitatie van de begraafplaatsen

Inleiding

De begraafplaats gelegen aan de Kwartelweg in Wapenveld raakt vol. Medio 2027 kunnen geen nieuwe graven meer uitgegeven worden. Om ervoor te zorgen dat inwoners, die hun leven hebben geleefd in onze gemeente, een laatste rustplaats kunnen krijgen op de begraafplaats in Wapenveld is gekeken naar mogelijkheden om de begraafplaats toekomstbestendig te maken.

In het voorliggend masterplan (bijlage 1) is geprobeerd om de toekomst van de begraafplaats op een zorgvuldige en doordachte manier uit te werken. Op basis van een (cultuur)historische en ruimtelijke analyse is gekeken hoe een impuls kan worden gegeven aan de huidige ruimtelijke kwaliteit, waarbij ook de ecologische en (cultuur)historische waarde van de begraafplaats gewaarborgd blijven. Uit de analyse is gebleken dat over de jaren heen een soort lappendeken is ontstaan waarin (3) verschillende deelgebieden van de begraafplaats te onderscheiden zijn met ieder een eigen sfeer en identiteit. In plaats van het creëren van nieuwe 'eilandjes' vindt uitbreiding aansluiting op het bestaande. Zo blijven de deelgebieden te onderscheiden maar wordt de begraafplaats in Wapenveld een sterkere eenheid.

In het masterplan is niet alleen de benodigde uitbreiding ter hoogte van de huidige (vrachtauto)parkeerplaats (deelgebied 2) uitgewerkt, maar geeft het ook een doorkijk met betrekking tot toekomstige opgaves om de toekomstbestendigheid van de begraafplaats te waarborgen zoals inbreiding op het oudste gedeelte van de begraafplaats (deelgebied 1) en het verbeteren van de ruimtelijke samenhang voor alle (3) de deelgebieden. Met de uitbreiding op de huidige (vrachtwagen)parkeerplaats creëren we ruimte voor 246 graven en wordt de uitgifte van graven voor circa 15 jaar gewaarborgd. Een scopetekening van de uitbreiding is bijgevoegd in bijlage 5.

Met het vaststellen van het Masterplan zorgen we ervoor dat de begraafplaats niet alleen nu, maar ook in de toekomst een waarde- en betekenisvolle plek blijft voor de gemeenschap van Wapenveld.

Beoogd doel

Het beoogde doel voor de uitbreiding van de begraafplaats in Wapenveld is om een duurzame en toekomstbestendige begraafplaats te creëren waarbij de uitgifte van graven gewaarborgd is.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De raad dient een besluit te nemen over het vaststellen van het Masterplan en het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen. Bevoegdheid voor uitvoering van het plan (uitbreiding deelgebied 2) ligt bij het college.

Eerdere besluitvorming en kaders

Op de locatie van de begraafplaats Wapenveld is het bestemmingsplan 'Wapenveld - Dorp' van toepassing. Dit omgevingsplan is vastgesteld op 16-04-2007. De uitbreiding van de begraafplaats vindt plaats binnen de voorschriften van het omgevingsplan.

De huidige parkeerplaats is middels het Algemeen aanwijzingsbesluit en nadere regels APV Heerde 2023 aangewezen als vrachtwagenparkeerplaats. De formele wijziging van het Algemeen aanwijzingsbesluit volgt middels een collegebesluit in navolging van dit raadsbesluit.

Argumenten

1.1 Uitbreiding is noodzakelijk om de uitgifte van graven te waarborgen

Medio 2027 is de begraafplaats vol en kunnen er, zonder uitbreiding van de begraafplaats, geen nieuwe graven uitgegeven worden.

1.2 Met het vaststellen van het Masterplan wordt de toekomstbestendigheid van de begraafplaats gewaarborgd

Het Masterplan biedt niet alleen een raamwerk voor de uitbreiding van deelgebied 2, maar ook kaders voor benodigde ontwikkelingen en opgaves om de begraafplaats toekomstbestendig te maken.

1.3 Belang erfgoed is meegenomen in de uitwerking van het masterplan

Ten grondslag van het Masterplan liggen twee QuickScans (bijlage 2 en 4) en een advies van de Erfgoedcommissie (bijlage 3). Het advies van de Erfgoedcommissie heeft betrekking op de QuickScan van de voormalig beheerderswoning aan de Groteweg 36 (bijlage 2) en het concept Masterplan. In navolging van het advies van de Erfgoedcommissie is de QuickScan cultuurhistorische waarde gemeentelijke begraafplaats Wapenveld uitgevoerd (bijlage 4). De uitkomsten van de QuickScan voor de gehele begraafplaats - en daarmee het advies van de Erfgoedcommissie - zijn verwerkt in het Masterplan dat nu voor u ligt.

3.1 Het aanpassen van de Vlijtweg is gewenst in verband met het aanwijzen van deze locatie als vrachtwagenparkeerplaats

De uitbreiding van de begraafplaats gaat ten koste van de huidige vrachtwagenparkeerplaats. Om parkeren in de wijk te voorkomen en de vrachtauto's een alternatieve locatie te bieden wordt hiervoor de Vlijtweg aangewezen. Op deze locatie staan regelmatig al vrachtwagens geparkeerd en bevindt zich aan het rand van het dorp. Echter is het gewenst om de inrichting (draaicurve) aan het eind van de Vlijtweg (zijde van de AkzoNobel) aan te passen. Daarnaast zal extra belijning en bebording aangebracht worden. Voor de gewenste aanpassingen is een bedrag van €115.000,- geraamd.

4.1 Aanpassen huidige beheerdersgebouw

In de huidige situatie heeft het gebouw een gesloten uitstraling waarbij de ingang zich bevindt aan de achterkant van het gebouw. De wens is om de ingang te positioneren in de richting van de entree aan de Kwartelweg. Daarnaast willen we de uitstraling van het gebouw verfraaien.

In samenwerking met een architect worden deze wensen en bijbehorende kosten verder uitgewerkt. Hiervoor is een voorbereidingsbudget van €25.000,- opgenomen.

5.1 Verduurzamen padenstructuur

Om de samenhang van de begraafplaats te vergroten wordt de huidige willekeur aan verhardingen teruggebracht tot een betonverharding voor de primaire padenstructuur en een halfverharding voor de secundaire padenstructuur. Het geraamde bedrag van €150.000,- is benodigd om de huidige asfaltpaden (hoofdpaden) in deelgebied 2 en deelgebied 3 te vervangen door betonpaden. Deze kosten zijn opgenomen omdat de werkzaamheden (verwijderen bestaand asfalt) goed te combineren zijn met het uitbreiden van de begraafplaats. Met het aanpassen van de paden wordt meteen een samenhangende verbinding gerealiseerd tussen (de uitbreiding van) deelgebied 2 en deelgebied 3.

Kanttelingen

1.1 Om de begraafplaats in Wapenveld toekomstbestendig te maken is inbreiding noodzakelijk.

Met de huidige uitbreiding is de uitgifte van graven voor circa 15 jaar mogelijk. Echter is hiermee de toekomstbestendigheid van de begraafplaats (>15 jaar) op deze locatie niet gewaarborgd. In verband met verdere beperkte uitbreidingsmogelijkheden zal vervolgens gekeken moeten worden naar inbreidingsmogelijkheden om de uitgifte van graven te waarborgen. In het masterplan is een uitwerking gemaakt van de mogelijke inbreiding op het oudste gedeelte van de begraafplaats (deelgebied 1).

1.2 Voormalige beheerderswoning aan de Groteweg 36

In de uitgevoerde QuickScans (zie bijlage 2 en 4), waarin de ensemblewaarde van de woning in relatie tot de begraafplaats wordt beschouwd, wordt geadviseerd om een belangenafweging te maken over de toekomst van de voormalig beheerderswoning en de bijbehorende kavel. In het Masterplan is dit vraagstuk niet uitgewerkt, aangezien hiervoor een afzonderlijke belangenafweging vereist is.

4.1 Aanpassen huidige beheerdersgebouw is gewenst, maar niet noodzakelijk

Het aanpassen van het huidige beheerdersgebouw heeft vooral een esthetische meerwaarde, maar is niet noodzakelijk voor de functionaliteit van het gebouw.

5.1 Het verduurzamen van de padenstructuur is gewenst, maar niet noodzakelijk op basis van de huidige staat van de paden.

Het aanpassen van het type verharding is gewenst om de samenhang op de begraafplaats te vergroten. Het aanpassen is echter niet noodzakelijk op basis van de huidige staat van de verharding.

5.2 Cultuurhistorische waarde padenstructuur (keerlus)

Bij het aanpassen van het type verharding in deelgebied 3 wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarde van de padenstructuur (keerlus). Waar alle hoofdpaden bestaan uit betonverharding wordt bij de keerlus halfverharding met kantopsluiting afgestemd op de uitstraling van de betonpaden toegepast. De keerlus behoort namelijk tot de hoofdpaden, maar de verharding volledig aanpassen naar beton zou ten kostte gaan van de cultuurhistorische waarde (advies Bureau Funeralia). Hierdoor is gekozen om de keerlus te behouden in halfverharding, maar een kantopsluiting afgestemd op de uitstraling van de betonpaden toe te voegen.

Het aanpassen van de paden op het oudste gedeelte van de begraafplaats (deelgebied 1) wordt pas in een latere fase (bij inbreiding) uitgevoerd.

2, 4 en 5 De investeringen leiden ertoe dat de reserve eerder op is

De stand van de reserve afkoopsommen onderhoud graven (1-1-2025) betreft €1.200.000,-. De kapitaallasten zijn €55.000,- en €7.500,-. Dit betekent dat de jaarlijkse exploitatie met €62.500,- zal toenemen. Daarnaast moet ook het bedrag van €25.000,- betreffende de voorbereidingskosten aanpassen huidige beheerdersgebouw gedekt te worden uit deze reserve. Het risico is dat de reserve afkoopsommen onderhoud graven eerder leeg zal zijn waarna de algemene middelen van de gemeente aangesproken moeten worden om de kostenexploitatie van de begraafplaatsen te dekken.

Geld

De benodigde financiële middelen zijn opgenomen als besluitpunten in dit voorstel.

Voor de dekking van besluitpunt 2, 4 en 5 welke direct toebehoren aan de begraafplaats zijn verschillende mogelijkheden afgewogen;

- Dekken uit de exploitatie van de begraafplaatsen
- Dekken uit de reserve afkoopsommen onderhoud graven
- Dekken uit voordelig saldo jaarrekening 2024
- Dekken uit de Algemene Reserve
- Dekken uit verhoging van de tarieven

Het college heeft voorgesteld om de kosten van besluitpunt 2 en 5 te dekken uit de exploitatie van de begraafplaatsen. Hierbij is voor het besluit van punt 2 rekening gehouden met 15 jaar afschrijving (aantal jaren van uitgifte van graven) en 2,5% rente. Bij het besluit van punt 5 is rekening gehouden met 40 jaar afschrijving (in verband met betonverharding) en 2,5% rente. Besluitpunt 4 dient gedekt te worden uit de reserve afkoopsommen onderhoud graven.

De kosten voor het aanpassen van de Vlijtweg (beslispunt 3) kunnen niet worden gedekt uit de reserve afkoopsommen onderhoud graven omdat het geen onderdeel uitmaakt van de exploitatie begraafplaatsen. Deze kosten dienen derhalve gedekt te worden uit de Algemene Reserve.

Communicatie

In voorbereiding op het voorliggend besluit heeft de volgende participatie plaatsgevonden: Bij het opstellen van het Masterplan is een eerste conceptversie besproken met de Dorpsraad Wapenveld, een afvaardiging van de kerken in Wapenveld evenals een afvaardiging van de (lokale) uitvaartbranche. Daarnaast zijn meerdere vakdisciplines (zoals bijvoorbeeld de beheerder van de begraafplaats) actief meegenomen bij de totstandkoming van het Masterplan.

Daarnaast is in samenspraak met de afdeling communicatie een uitwerking gemaakt van de mogelijke communicatiemiddelen en de doelgroepen welke we ermee willen bereiken. Zo worden direct betrokkenen (omwonenden en deelnemers) in eerste instantie actief benaderd. Voor alle doelgroepen zetten we de 'standaard' middelen in: gemeentepagina in de Schaapskooi en een projectpagina op de website. Na de eerste actieve benadering is ook voor de direct betrokkenen dit het communicatiekanaal, nadat hen hier nadrukkelijk op is gewezen. Zie onderstaand overzicht.

<i>Doelgroep:</i>	Om-wonenden	Belang-hebbenden	Inwoner s W'veld	Chauffeurs	Pers
<i>Middel:</i>					
Website	x	x	x	x	X
Gemeentepagina	x	x	x	x	X
Brieven	X				
Overleg		X			
Persberichten / -bijeenkomsten					x

Tijdens de verdere uitvoering van het project zal per fase afgestemd worden met de afdeling communicatie welke communicatie(middelen) ingezet worden, welke doelgroepen betrokken worden en welke vorm van participatie mogelijk is.

Uitvoering

De begraafplaats moet voor 2027 uitgebreid zijn. Hiervoor dient in 2025 een definitief ontwerp opgesteld te worden en gestart te zijn met de aanbestedingsprocedure. Uitvoering van de werkzaamheden zal in 2026 plaatsvinden.

Het aanpassen van de Vlijtweg dient parallel te lopen aan de uitbreiding van de begraafplaats waarbij de uitvoering zodanig gepland wordt dat het parkeren van vrachtauto's op één van beide locaties altijd mogelijk blijft.

In 2025 zal gestart worden met het uitwerken van de mogelijkheden met betrekking tot het aanpassen van het huidige beheerdersgebouw. Besluitvorming zal pas in 2026 plaatsvinden inclusief bijbehorende planning.

Het aanpassen van de padenstructuur wordt meegenomen als onderdeel van de aanbesteding uitbreiding deelgebied 2. De uitvoering zal plaatsvinden in 2026.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 13 mei 2025

Het college van Heerde
Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Masterplan begraafplaats Wapenveld
3. QuickScan Groteweg 36
4. Advies Erfgoedcommissie
5. QuickScan cultuurhistorie begraafplaats Wapenveld
6. Scopetekening uitbreiding begraafplaats Wapenveld

Ter inzage:
geen