



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

11 januari 2021

Commissie Samenleving

25 januari 2021

Afdeling en opsteller

SMV/H.J. Regterschot/0578699494/j.regterschot@heerde.nl

Portefeuille

H.J. Berkhoff

Programma

Samenleving

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

7.

Onderwerp

Doordecentralisatie-overeenkomst Horsthoekschool

De raad besluit om:

1. Geen wensen of bedenkingen als bedoeld in artikel 169, lid 4, Gemeentewet te hebben met betrekking tot bijgevoegde doordecentralisatie-overeenkomst met Stichting Proo Noord-Veluwe.
2. Op grond van artikel 111 van de Wet primair onderwijs een bedrag van € 600.000,- beschikbaar te stellen voor het aangaan van bijgevoegde doordecentralisatie-overeenkomst met Stichting Proo Noord-Veluwe, waardoor de juridische en economische eigendom van de Horsthoekschool, Oenerweg 7 te Heerde overgaat naar Stichting Proo Noord-Veluwe.
3. Genoemd bedrag te dekken uit de Algemene Reserve Grondbedrijf.

Inleiding

Het College van Bestuur van Stichting Proo c.q. de Aurora Onderwijsgroep (=Stichting Proo) heeft in een schrijven van 3 juli 2020 aan ons college verzocht akkoord te gaan met een doordecentralisatie-overeenkomst, waarin afspraken worden gemaakt tussen de gemeente Heerde en Stichting Proo met betrekking tot de toekomstige huisvesting van de Horsthoekschool, Oenerweg 7 te Heerde.

De (toekomstige) huisvesting van de Horsthoekschool aan de Oenerweg 7 te Heerde is al vele jaren onderwerp van gesprek tussen gemeente en het schoolbestuur, de Stichting Proo. Dit met name naar aanleiding van enkele aanvragen, die Stichting Proo heeft ingediend op grond van de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Heerde.

De afgelopen twee jaren hebben er daarnaast ook gesprekken plaatsgevonden met een door ouders opgerichte Beheerstichting i.o., die koste wat kost de Horsthoekschool op de huidige locatie wil handhaven en in stand houden.

Beoogd effect

Een definitieve regeling treffen voor de huisvesting van de Horsthoekschool aan de Oenerweg 7 te Heerde, waarmee een einde komt aan een al jaren lopende discussie en jarenlange geschillen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Artikel 91 e.v. van de Wet op het primair onderwijs en dan met name artikel 111 van de Wet op het primair onderwijs.

Artikel 169, lid 4, Gemeentewet.

Eerdere besluitvorming en kaders

n.v.t.

Argumenten

1.1. Doorgelopen procedure

De afgelopen periode is regelmatig met Stichting Proo en een door ouders opgerichte Beheerstichting i.o. gesproken over een eventuele doordecentralisatie van het gebouw van de Horsthoekschool naar de Stichting Proo. Dit zou dan inhouden dat Stichting Proo zowel juridisch als economisch eigenaar wordt van het gebouw en dat Stichting Proo zelf afspraken maakt met de beheerstichting i.o. over hun rol met betrekking tot genoemde school.

Stichting Proo blijft ten allen tijde jegens de gemeente volledig verantwoordelijk voor het gebouw en voor de nakoming van de afspraken in de overeenkomst.

Vanuit ons college is aangegeven dat wij als het ware “verleid” en “ontzorgd” willen worden door Stichting Proo om hiervoor een overeenkomst af te sluiten. Hiermee wordt bedoeld dat er in de toekomst geen enkel risico vanuit de af te sluiten overeenkomst bij de gemeente terechtkomt en dat de gemeente verder gevrijwaard is van de zorg voor de huisvesting van de Horsthoekschool. Dat geldt dan zowel financieel als in het kader van in te dienen aanvragen voor de huisvesting van de school.

Door het afsluiten van een dergelijke overeenkomst hevelt de gemeente de volledige verantwoordelijkheid voor de invulling van de zorgplicht, zoals die geldt in het kader van de Wet op het primair onderwijs, over naar Stichting Proo.

Wel betekent het aangaan van een dergelijke overeenkomst voor de gemeente, en dat is vanaf het begin van de gesprekken ook duidelijk aangegeven door Stichting Proo, dat een bedrag van € 600.000,- meegegeven moet worden om o.a. de asbestproblematiek op te lossen, te verbouwen en eventuele toekomstige investeringen mee af te dekken. Hiermee wordt dan de financiële kant van de doordecentralisatie in feite in één keer afgekocht.

De laatste bespreking hierover heeft op 12 mei 2020 plaatsgevonden.

Eindconclusie van dit gesprek was:

- Er wordt ingezet op een doordecentralisatie-overeenkomst met Stichting Proo waarin o.a. wordt overeengekomen dat de gemeente eenmalig een bedrag van € 600.000,- aan de Stichting betaalt.
- Deze overeenkomst geldt dan voor de komende 25 jaar. Stichting Proo zal dan ook geen huisvestingsvoorzieningen aanvragen meer indienen o.g.v. de Verordening huisvesting/Wpo ten behoeve van de Horsthoekschool.
- Er wordt geen aanvullende financiering aangetrokken.
- Teruggaaf van het gebouw aan de gemeente indien het gebruik van de Horsthoekschool om wat voor reden dan ook wordt beëindigd.

In aansluiting hierop is door de juristen van beide partijen een concept doordecentralisatie-overeenkomst opgesteld.

Hierin is expliciet opgenomen onder artikel 8, lid 3, dat met het oog op een toekomstige wetswijziging ook voor renovatie geen aanvragen op grond van de Verordening huisvesting/Wpo zullen worden ingediend.

Het voordeel van het aangaan van de overeenkomst is dat er dan eindelijk een eind komt aan de geschillen met Stichting Proo. Het nadeel is betaling van een bedrag van € 600.000,- terwijl er

huisvesting beschikbaar is in de Heerd. Deze beschikbare huisvesting kan dan wel als overtollige ruimte op andere wijze worden ingezet.

Verder worden hiermee alle financiële en overige risico's voor de gemeente afgedekt voor de komende 25 jaar.

In genoemde brief van 3 juli 2020 geeft het College van Bestuur van Stichting Proo c.q. de Aurora OnderwijsGroep aan positief te staan tegenover het aangaan van een doordecentralisatie-overeenkomst. Hierbij gelden voor hen de volgende kernpunten:

1. Het bestuur van stichting Proo heeft, namens de gemeente, een opdracht tot zich genomen zorg te dragen voor de continuïteit van het openbaar onderwijs. Continuïteit zowel financieel, kwalitatief onderwijskundig, qua identiteit als in goed werkgeverschap.
2. De ouders van de Horsthoek hebben in grote meerderheid (70%) bij een ouderenquête van twee jaar geleden aangegeven niet mee te gaan bij een eventuele verhuizing naar de MFA de Heerd.
3. Recent overleg met de MR en de initiatiefgroep (26 juni 2020) heeft bevestigd dat de grootste groep ouders niet hun kinderen naar de MFA de Heerd zal sturen bij een eventuele gedwongen verhuizing van de Horsthoek door de gemeente. Men kiest dan voor een andere openbare school (Spreng, Jena) in Heerde, in Epe (Hogeweerd, Nieuwe Wisselse, Bongerd) of eventueel bijzonder onderwijs. Daarmee verdwijnt er voor Heerde een openbare school in/om de dorpskern.
4. In de MFA de Heerd was oorspronkelijk obs de Parkschool gehuisvest. Deze openbare school is in een later stadium gefuseerd met de Spreng omdat de school onvoldoende bestaansrecht had op de locatie MFA de Heerd. Bij gedwongen verhuizing van de Horsthoek naar de MFA de Heerd voorziet Stichting Proo voor de Horsthoek hetzelfde lot.

Verder geeft Stichting Proo aan dat:

1. In de dorpskern Heerde zijn er nu nog twee openbare scholen. De Horsthoek heeft in de opgestelde leerlingprognose van 2019 een stabiel aantal van circa 75 leerlingen. De verwachting is dat met duidelijkheid over de positie van de Horsthoek er een openbare basisschool kan zijn voor circa 100 tot 120 leerlingen op de huidige locatie.
2. De MFA biedt qua indeling geen heldere positionering voor een openbare school naast de twee andere christelijke scholen.
3. De beide andere christelijke scholen maken momenteel goed gebruik van ook de overige huisvestingsruimte in de MFA. Dat kan wat hen betreft zeker zo blijven.

Samengevat stelt Stichting Proo dat bij verhuizing naar de MFA de Heerd sluiting van de Horsthoek vanwege een te gering leerlingenaantal op korte termijn actueel is. Dat zou betekenen dat er nog slechts één openbare school (obs de Spreng) resteert in c.q. rondom de dorpskern. Dat is naar de mening van Stichting Proo zeer onwenselijk.

In onze vergadering van 21 juli 2020 hebben wij na ampele overwegingen besloten akkoord te gaan met het verzoek van Stichting Proo en dit met een positief advies aan u voor te leggen onder de voorwaarde dat de Raad van Toezicht ook akkoord gaat.

De Raad van Toezicht van Stichting Proo heeft in een schrijven 24 november 2020 aangegeven akkoord te gaan met de doordecentralisatie-overeenkomst, mits er enkele aanpassingen worden doorgevoerd.

Deze aanpassingen zijn door de juridische adviseurs van beide partijen besproken met als uitkomst de nu voorliggende overeenkomst.

Stichting Proo gaat akkoord met het vorenstaande.

Naar onze mening wordt de gemeente door het aangaan van bijgevoegde doordecentralisatie-overeenkomst voor de komende 25 jaar ontzorgd (zowel financieel als juridisch) voor de huisvesting van de Horsthoekschool.

Dit betekent wel dat er eenmalig een bedrag van € 600.000,- dient te worden uitbetaald aan Stichting Proo.

Een andere bijkomstigheid is dat door dit besluit er een einde zal komen aan de al jaren lopende discussie over de (toekomstige) huisvesting van de Horsthoekschool.

1.2. Ingrijpende gevolgen voor de gemeente: wensen en bedenkingen

Omdat deze doordecentralisatie-overeenkomst ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente als bedoeld in artikel 169, lid 4, Gemeentewet, stellen wij uw raad in de gelegenheid om wensen en bedenkingen aan ons kenbaar te maken alvorens wij definitief besluiten tot het aangaan van deze overeenkomst.

Kanttekeningen

1.1. Lopende juridische procedures

Wij willen aantekenen dat er op dit moment nog twee juridische zaken lopen met betrekking tot de Horsthoekschool.

Het eerste is een bezwaar tegen ons besluit van 23 juni 2020, waarin wij Stichting Proo op een door hen ingediende aanvraag om (vervangende) nieuwbouw, renovatie etc. aangeven hen zoverre tegemoet te komen, dat met toepassing van artikel 95, lid 5, van de WPO, een andere voorziening toe wordt gewezen dan aangevraagd, namelijk huisvesting in de beschikbare onderwijsruimten in De Heerd, Griftstraat 8 te Heerde.

Dit besluit sluit aan bij het standpunt van de meerderheid van de raadscommissie Samenleving van 11 maart 2019 dat luidt:

Door toepassing van de desbetreffende wetgeving (Wet primair onderwijs) en de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Heerde 2017 de school te verwijzen naar de beschikbare onderwijsruimten in De Heerd.

De tweede procedure behelst een verweerschrift van de Stichting Proo, dat is ingediend bij de kantonrechter. Deze procedure loopt ook nog. De kantonrechter heeft op 7 april 2020 besloten dat het gebouw van de school per 1 september 2020 moet worden ontruimd. Als gemeente hadden we namelijk de huurovereenkomst opgezegd per 1 september 2019. Hier was Stichting Proo bij genoemde rechter tegen in verweer gekomen. Hierop heeft de rechter de termijn van ontruiming op verlengd tot 1 september 2020.

Het schoolbestuur heeft aangegeven dat beide procedures worden ingetrokken zodra de doordecentralisatie-overeenkomst door uw raad is geaccordeerd.

1.2. Asbestproblematiek en overige zaken

Zolang de juridische procedures lopen zullen de leerlingen gehuisvest blijven in de Horsthoekschool. Dit kan betekenen dat er, uit een oogpunt van veiligheid en gezondheid van de kinderen, toch ingegrepen moet worden voor wat betreft de asbestproblematiek. De situatie wordt er nl. niet beter op. Hiermee is sowieso al een bedrag van € 200.000,- gemoeid.

Daarnaast is er ook behoorlijk achterstallig onderhoud ontstaan. De geraamde kosten zijn € 210.000,-. Afhankelijk van de uitkomsten van de procedures zou dit bedrag ook voor rekening van de gemeente kunnen komen.

Ook dit gemeentelijk risico wordt door accordering van de doordecentralisatie-overeenkomst ondervangen.

Geld

Het bedrag van € 600.000,- kan worden gedekt uit de algemene reserve grondbedrijf.

Communicatie

Het OOGO is inmiddels geïnformeerd over het bovenstaande en kan zich hierin vinden.

Inclusiviteit

n.v.t.

Cittaslow

n.v.t.

Inkoop en SROI

n.v.t.

Uitvoering

n.v.t.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Doordecentralisatie-overeenkomst Horsthoekschool
2. Brief Stichting Proo 3 juli 2020
3. Brief Raad van Toezicht 24 november 2020
4. Mail 3 december 2020 mevrouw I. Vaatstra
5. Doordecentralisatie-overeenkomst

Heerde, 15 december 2020.

Het college van Heerde

drs. J.W. Wiggers

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris