



Aan
Bestuurders gemeenten OD Veluwe
Van
OD Veluwe

Onderwerp
Update n.a.v. Stikstof uitspraken

Update n.a.v. Stikstof uitspraken

Aanleiding

Recentelijk is er een aantal uitspraken gedaan over stikstof, die grootschalige effecten hebben op de mogelijkheden voor activiteiten met stikstofuitstoot in Nederland.

Kort gezegd komen de uitspraken inhoudelijk op het volgende neer:

1. Intern salderen is met terugwerkende kracht vanaf 01-01-2020 vergunningplichtig. *Intern salderen betekent dat een activiteit die uitstoot van stikstof veroorzaakt, binnen de eigen begrenzing van de activiteit wordt compenseert. Dit gebeurt door bijvoorbeeld vervuilende activiteiten te verminderen of schonere technieken te gebruiken, zodat de totale uitstoot niet toeneemt.*
2. Als er sprake is van vergunningplicht moet er gekeken worden naar additionaliteit. *Simpel gezegd: is de beschikbare stikstofruimte niet harder nodig voor natuur?*
3. Ruimte die er in de 'referentiesituatie' was op basis van een milieutoestemming en waarbij die activiteit er structureel niet meer is, mag niet mee gesaldeer worden.
4. De Staat heeft te weinig gedaan om de achteruitgang van stikstofgevoelige natuur te stoppen en moet zich houden aan het wettelijk stikstofdoel voor 2030.

Feitelijk is er geen onderscheid meer tussen intern en extern salderen, beiden zijn vergunningplichtig en voor iedere vorm van saldering gelden dezelfde regels.

De betreffende uitspraken:

- [Rendac uitspraak](#) 18-12-2024
- [Amercentrale uitspraak](#) 18-12-2024
- [Greenpeace uitspraak](#) 22-01-2025

Memo

Datum
12 februari 2025

Pagina
1 van 4

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door
W. Zwierenberg

Bijlage

Omgevingsdienst Veluwe
Marktplaats 1
7311 LG Apeldoorn
Postbus 971
7301 BE Apeldoorn

T 055 580 17 05
E info@odveluwe.nl
www.odveluwe.nl

KvK 56677936

Wat gebeurt er nu bij Rijk en Provincie?

Vergunningverlening ligt stil

Provincies hebben n.a.v. de uitspraken op 18 december besloten de vergunningverlening stil te leggen voor alle activiteiten waar stikstof bij vrijkomt. Dit heeft tot gevolg dat ook (en misschien wel juist) onze provincie Gelderland 'op slot' zit. Dit kan grote gevolgen hebben voor onder meer de woondeal, verduurzaming, de energie- en klimaatopgave en de PAS-melders die nog altijd wachten op legalisatie.

De provincie heeft voorts nog aangegeven zich nu eerst op de toekomst te focussen en die zaken die gaan over de 'terugwerkende kracht' later op te pakken.

Zoneringsplan

Het Rijk heeft de provincies de opdracht gegeven om met maatregelen te komen waardoor Nederland 'van het slot' kan. Hiertoe is de provincie Gelderland gestart met een zoneringsplan. Er komen zoneringen rondom stikstofgevoelige natuur. Binnen deze zones worden normen opgelegd voor een maximale stikstofuitstoot. Het gaat om maatwerk per gebied, waarbij de focus nu ligt op de Veluwe en bij Winterswijk.

De manier waarop ze dit in die zones willen bereiken, lijkt erg op het plan dat er eerder al lag met de opties: stoppen, verplaatsen of innoveren. Er wordt echter gesproken over drastische maatregelen waarbij de pijn vooral lijkt te gaan landen bij bedrijven binnen deze zones. Binnen de zones kunnen straks alleen nog emissiearme activiteiten plaatsvinden en bestaande activiteiten dienen binnen 5 jaar emissievrij te worden. Daarnaast zit er grote druk op deze plannen, er moet in de eerste week van maart al een richtinggevend GS besluit liggen. Deze datum hangt samen met het vervallen van de bescherming van de PAS-melders, daarna moeten de provincies formeel gaan handhaven. Het richtinggevende besluit zal worden uitgewerkt in de Omgevingsverordening.

PAS-melders

Er lag een wettelijke opdracht voor destijds de minister voor Natuur en Stikstof en de provincies om samen zorg te dragen voor het legaliseren van projecten of activiteiten waarvoor ten tijde van het PAS 2015–2021 geen natuurvergunning nodig was vanwege hun geringe stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Hiertoe is er een legalisatie-programma opgesteld voor de PAS-melders. Dit programma loopt echter formeel tot 1 maart 2025. Op 31 januari heeft de ministerraad besloten het wetsvoorstel om het legalisatieprogramma voor PAS-melders tot 1 maart 2028 te [verlengen](#), aan te bieden aan de [Raad van State](#). Minister Wiersma heeft gevraagd om een spoedbehandeling, zodat het wetsvoorstel zo snel mogelijk kan worden aangeboden bij de Tweede Kamer. De verlenging is noodzakelijk omdat het huidige programma afloopt terwijl veel PAS-melders nog altijd geen oplossing hebben voor hun benarde situatie en dit door de uitspraken ook nog eens extra lastig is geworden. Het kabinet heeft daarom een maatwerkaanpak opgezet, waarmee de komende drie jaar aan PAS-melders een oplossing wordt geboden. In de tussentijd is de wetsaanpassing ook van belang voor de motivering van afwijzingen van eventuele handhavingsverzoeken.

Versnellingsaanpak stikstof

Het Zoneringsplan is onderdeel van de versnellingsaanpak stikstof dat verder uitgewerkt wordt en waarvoor vanuit iedere portefeuille inbreng zal moeten worden geleverd. Daarnaast is Gelderland een nieuw toetsingskader voor vergunningverlening aan het formuleren waarin alle elementen van de uitspraken hun plek moeten krijgen. Pas daarna kunnen vergunningaanvragen weer in behandeling worden genomen. Vergunningverlening rondom gebieden waar de natuur er relatief goed voor staat kan wel doorgaan. Binnen het grondgebied van OD Veluwe is dat bijvoorbeeld het gebied dat grenst aan de Rijntakken.

Datum
12 februari 2025

Pagina
3 van 4

Ons kenmerk

Lbv en Lbv-plus

Helaas is het op dit moment nog niet duidelijk wat de uitspraak precies betekent voor de deelnemers van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv en Lbv-plus). Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) zoekt uit wat de gevolgen zijn. Een belangrijk thema is de stikstofruimte die veehouders na het beëindigen van hun locatie nog mogen gebruiken voor een andere activiteit. Het RvO heeft op 11 februari een [bericht](#) verzonden over de gevolgen van de uitspraken voor deze groep.

Prioritering

De provincie zal, zodra de vergunningverlening weer op gang kan komen, een prioritering moeten aanbrengen in het werk. Daarbij zal waarschijnlijk voorrang gegeven worden aan projecten met een grote impact waarbij sprake is van een maatschappelijk urgente opgave. De exacte criteria hiervoor moeten nog worden uitgewerkt. Zodra de vergunningverlening voor deze zaken weer loopt zullen ze zich bezig gaan houden met de zaken die vallen onder de 'terugwerkende kracht'.

Wat doen wij als Omgevingsdienst?

Vergunningverlening door OD Veluwe

Wij zien juridisch geen mogelijkheid om de vergunningverlening op Milieu Belastende Activiteiten (MBA) stil te leggen. De uitspraken gaan over de Natura 2000-activiteit en onder de Omgevingswet is er geen sprake meer van wettelijke aanhaking tussen die activiteiten en natuur activiteiten tenzij er sprake is van een meervoudige aanvraag. We kiezen ervoor om bij een aanvraag voor een MBA met stikstofemissie de initiatiefnemers te informeren over de voor- en nadelen van het door laten lopen of intrekken van de procedure en laten de keus bij de aanvrager. Feit is wel dat we verwachten dat op basis van onze uitleg een deel van de initiatiefnemers er voor zal kiezen de aanvraag in te trekken. We verwachten dan ook minder vergunningen te verlenen en wellicht meer weigeringen totdat het nieuwe toetsingskader van de provincie bekend is.

Ontwikkelingen

Uiteraard volgen wij de ontwikkelingen op dit dossier nauwlettend.

De provincie gaat o.a. een ambtelijke taskforce vormen waar ook het perspectief van gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten in wordt betrokken. Wij hebben aangeboden vanuit de Gelderse Omgevingsdiensten deel te nemen aan deze Taskforce.

De kennis die we opdoen zullen we met enige regelmaat doorspelen aan onze opdrachtgevers.

Datum
12 februari 2025

Pagina
4 van 4

Ons kenmerk

Zaken inventariseren

Wij verwachten dat er op enig moment dit jaar een vraag zal komen vanuit de provincie naar de gemeenten en OD's om een overzicht te leveren van alle besluiten waar intern salderen is toegepast. Los van de zaken waar de initiatiefnemer een positieve weigering heeft gekregen van de provincie zijn deze zaken nooit bij de provincie terecht gekomen, ze waren immers vergunning-vrij.

Als een initiatiefnemer in een situatie waarin de activiteit vergunning-vrij was door intern salderen toch om een vergunning vroeg, kreeg hij bericht dat er geen vergunning nodig is en dat de aanvraag wordt geweigerd, de zogenoemde 'positieve weigering'.

Vanuit ODVeluwe maken wij dit overzicht voor zaken waarvoor de gemeenten zelf besluiten nemen, maar die ten aanzien van de toetsing voor stikstof aan ODVeluwe zijn voorgelegd voor advisering. Ook maken wij dit overzicht voor zaken waarvoor ODVeluwe besluiten kan nemen. Voor de overige zaken zal de gemeente zelf een overzicht moeten maken.

Advies/vragen

Wij hopen dat bovenstaande meer duidelijkheid geeft in deze onzekere periode rondom het thema stikstof. Wij hebben een team van acht ecologen die u van advies kunnen voorzien en uw vragen kunnen beantwoorden op dit en overige natuurthema's indien gewenst. Hebt u nog vragen over deze memo, neemt u dan contact op met [REDACTED]. Overige vragen kunnen gestuurd worden naar info@odveluwe.nl.